



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

29.10.2018 № 1-419/18-2
На № 1849/01-23 от 22.10.2018

Каримов Р.Ч.
Урюкевич
30.10.18

Контрольно-счетная палата СПб



Главе

внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Коломяги

С.Э.Борисенко

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Коломяги

В.Д.Крылову

Земский пер., д.7
Санкт-Петербург
197375

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2019 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 29.10.2018 № 19, п.1.4.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 24 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
570 53 35
570 51 38

ВНУТРИГОРОДСКОЕ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ СПб
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ КОЛОМЯГИ
ВХ.№ 2379/01-23 от 30.10.2018 г



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

29.10.2018 № 1-719/18-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

29 октября 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Коломяги «Об утверждении бюджета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Коломяги на 2019 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 29.10.2018 № 19, п.1.4.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги (далее – ВМО) «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2019 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (далее – Местная администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги, утвержденного решением МС от 20.02.2013 № 13 (в последней редакции решения МС от 11.10.2017 № 76, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Согласно представленному проекту местного бюджета, местный бюджет на 2019 год запланирован по доходам – в сумме 79 200 тыс. рублей, по расходам – в сумме 85 800 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 6 600 тыс. рублей. Размер дефицита местного бюджета на 2019 год соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2018 год и планируемых на 2019 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2018 год*	Проект местного бюджета на 2019 год		
			сумма	в % к 2018 году	Удель- ный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2018:</i>			12 824,9		
ДОХОДЫ, всего:		78 800,0	79 200,0	100,5	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	67 211,9	66 839,7	99,4	84,4
Налоги на совокупный доход	105	58 266,8	57 759,6	99,1	72,9
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	109	0,1	0,1	100,0	менее 0,1 %
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	3 300,0	3 500,0	106,1	4,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	5 645,0	5 580,0	98,8	7,1
Безвозмездные поступления	200	11 588,1	12 360,3	106,7	15,6
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	11 588,1	12 360,3	106,7	15,6
РАСХОДЫ, всего:		83 800,0	85 800,0	102,4	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	32 538,1	38 269,2	117,6	44,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	112,8	-	-	-
Национальная экономика	0400	104,9	250,0	в 2,4 раза больше	0,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	12 326,0	19 395,0	в 1,5 раза больше	22,6
Образование	0700	1 686,5	720,4	42,7	0,8
Культура, кинематография	0800	21 440,0	11 280,0	52,6	13,2
Социальная политика	1000	9 581,7	10 265,4	107,1	12,0
Физическая культура и спорт	1100	1 510,0	1 120,0	74,2	1,3
Средства массовой информации	1200	4 500,0	4 500,0	100,0	5,2
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 5 000,0	- 6 600,0	132,0	-

**) Решение МС от 24.11.2017 № 89 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2018 год» (в редакции решения МС от 29.08.2018 № 97).*

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 6 458,3 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 12 360,3 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

1. В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России

от 08.06.2018 № 132н (далее – Порядок применения кодов бюджетной классификации):

1.1. В Приложениях № 1 «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2019 год (проект)», № 2 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2019 год (проект)» к проекту решения МС о местном бюджете:

– наименование кода классификации доходов 000 1 05 01020 01 0000 110 «Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (в том числе минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов РФ)» не соответствует наименованию данного кода классификации доходов («Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

– наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию данного кода классификации доходов («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

– код классификации доходов 000 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» не соответствует коду классификации доходов (000 2 02 30000 00 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

– код классификации доходов 000 2 02 30024 00 0000 151 «Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации» не соответствует коду классификации доходов (000 2 02 30024 00 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

– наименование и код классификации доходов 000 2 02 30027 00 0000 151 «Субвенции бюджетам муниципальных образований на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствует наименованию и коду классификации доходов (000 2 02 30027 00 0000 150 «Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

– наименование и код классификации доходов 000 2 02 30027 03 0000 151 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение,

причитающееся приемному родителю (*проект*)» не соответствует наименованию и коду классификации доходов (000 2 02 30027 03 0000 150 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

1.2. В Приложениях № 3 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2019 год (*проект*)», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2019 год (*проект*)» (далее – *Приложение № 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов на 2019 год*») к проекту решения МС о местном бюджете расходы в сумме 7,2 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (целевая статья 09200 G0100 «Расходы на исполнение государственного полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга»), запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», вместо подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

2. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам указаны распоряжения Главы Местной администрации об утверждении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета и об утверждении ведомственных целевых программ, которые не порождают расходные обязательства. Аналогичное замечание было отражено в Заключении на проект решения МС «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2018 год», однако, на момент подготовки настоящего Заключения не учтено.

3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.

3.1. В текстовой части проекта решения МС о местном бюджете требуют корректировки:

– преамбула решения МС в части указания года в наименовании Заключения Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете («Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2017 год»);

– пункт 1 решения МС в части указания года, на который утверждается местный бюджет;

– пункт 7 решения МС в части уточнения кодов классификации доходов 970 2 02 30024 03 0000 151 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации», 970 2 02 30024 03 0100 151 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на выполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству», 970 2 02 30024 03 0200 151 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на выполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях», 970 2 02 30027 03 0000 151 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю», 970 2 02 30027 03 0100 151 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье», 970 2 02 30027 03 0200 151 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на вознаграждение, причитающееся приемному родителю», поскольку не соответствуют Порядку применения кодов бюджетной классификации.

3.2. Наименование кода целевой статьи 44002 00561 «Создание, осуществление финансового обеспечения деятельности и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальным бюджетным учреждением», указанное в Приложении № 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов на 2019 год» не соответствует наименованию данного кода целевой статьи («Создание, осуществление финансового обеспечения деятельности и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальным автономным учреждением»), определенном в Перечне и структуре кодов целевых статей расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

муниципальный округ Коломяги на 2019 год, утвержденном распоряжением Главы Местной администрации от 27.09.2018 № 67.

3.3. Пояснительная записка к проекту решения МС о местном бюджете требует корректировки в части указания нормативных правовых актов в соответствии с которыми разработан проект местного бюджета, а именно Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, поскольку при составлении бюджетов на 2019 год данные Указания не применяются.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2019 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2019 год запланирована в общей сумме 79 200 тыс. рублей или на 400 тыс. рублей (на 0,5 %) больше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений, что обусловлено прогнозируемым увеличением объема безвозмездных поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2019 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 72,9 % или 57 759,7 тыс. рублей, что на 507,1 тыс. рублей (на 0,9 %) меньше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* (субвенций из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга) в 2019 году запланирован в сумме 12 360,3 тыс. рублей (или 15,6 % в общей сумме доходов), что на 772,2 тыс. рублей (на 6,7 %) больше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2019 год запланирован в общей сумме 9 080 тыс. рублей (или 11,5 % в общей сумме доходов), что на 135 тыс. рублей (или на 32,5 %) больше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 61,5 % (5 580 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 38,5 % (3 500 тыс. рублей).

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2019 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2019 год запланированы в общей сумме 85 800 тыс. рублей, что на 2 000 тыс. рублей (на 2,4 %) больше утвержденных на 2018 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 44,6 %
(38 269,2 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 22,6 %
(19 395 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 13,2 % (11 280 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 12 % (10 265,4 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2019 год содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная администрация и Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная администрация 79 335 тыс. рублей (или 92,5 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 3 165 тыс. рублей (или 3,7 %), Избирательная комиссия – 3 300 тыс. рублей (или 3,8 %).

3.2. Направления расходов местного бюджета на 2019 год

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 38 269,2 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» запланированы расходы в общей сумме 1 224,9 тыс. рублей на денежное содержание (с начислениями) Главы ВМО.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 1 940,1 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности МС – в общей сумме 1 856,1 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников МС в сумме 1 787,4 тыс. рублей. Расчеты и обоснования расходов на обеспечение деятельности МС не представлены, в связи с чем оценить обоснованность их планирования не представляется возможным;

- на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга – в сумме 84 тыс. рублей.

Согласно проекту местного бюджета расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на

непостоянной основе не предусмотрены. Однако, в соответствии с положениями ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге» депутату муниципального совета, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе, выплачивается денежная компенсация в связи с осуществлением им своего мандата, размер и порядок которой устанавливается уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом муниципального совета муниципального образования и не может превышать 12 расчетных единиц в год.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы расходы в общей сумме 17 699,5 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности Местной администрации – в общей сумме 15 089,7 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников Местной администрации в сумме 11 029,8 тыс. рублей. Расчеты и обоснования расходов на обеспечение деятельности Местной администрации не представлены, в связи с чем оценить их обоснованность не представляется возможным;

- на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по: организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 602,6 тыс. рублей, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – в сумме 7,2 тыс. рублей.

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» запланированы расходы на содержание и обеспечение деятельности Избирательной комиссии ВМО в общей сумме 3 300 тыс. рублей, из них на оплату труда (с начислениями) сотрудников Избирательной комиссии ВМО – 3 000 тыс. рублей. Расчеты и обоснования расходов на содержание и обеспечение деятельности Избирательной комиссии ВМО не представлены, в связи с чем оценить обоснованность их планирования не представляется возможным.

Согласно проектам штатных расписаний на 2019 год численность МС запланирована в количестве 3 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), Местной администрации – в количестве 15 штатных единиц (в том числе 3 штатных единицы отдела опеки и попечительства). Штатное расписание Избирательной комиссии ВМО в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлено.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности МС, Местной администрации и Избирательной комиссии ВМО (без учета субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы на 2019 год в общей сумме 21 554,7 тыс. рублей, из них на оплату труда (с начислениями) сотрудников органов местного самоуправления ВМО и Избирательной комиссии ВМО в общей сумме 17 042,1 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной администрации, сотрудников МС и Местной администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование начислений на выплаты по оплате труда Главы ВМО и Главы Местной администрации осуществлено на основе прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации иных размеров предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2019 год необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» резервный фонд Местной администрации запланирован в сумме 50 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 14 054,7 тыс. рублей, в том числе:

1. На реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных распоряжением Главы Местной администрации от 08.10.2018 № 75:
 - «Защита прав потребителей» – в сумме 50 тыс. рублей;
 - «Профилактика правонарушений» – в сумме 75 тыс. рублей;
 - «Профилактика табакокурения» – в сумме 50 тыс. рублей;
 - «Профилактика терроризма и экстремизма» – в сумме 50 тыс. рублей;
 - «Толерантность» - в сумме 50 тыс. рублей.

2. По целевым статьям:

- 44001 00461 «Создание, осуществление финансового обеспечения деятельности и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальным бюджетным учреждением» – в сумме 11 829,1 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме;

- 44002 00561 «Создание, осуществление финансового обеспечения деятельности и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальным бюджетным учреждением» – в сумме 1 850,6 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме;

- 09000 00071 «Формирование архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений» – в сумме 100 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов не представлены, в связи с чем оценить обоснованность их планирования не представляется возможным.

В ВМО созданы муниципальное бюджетное учреждение «Развитие» (далее – МБУ «Развитие») и муниципальное автономное учреждение «Муниципальная информационная служба» внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги (далее – МАУ «Муниципальная информационная служба»).

Согласно проекту штатного расписания, численность МБУ «Развитие» на 2019 год запланирована в количестве 17 штатных единиц, расходы на оплату труда (с начислениями) запланированы в сумме 10 771 тыс. рублей. Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МБУ «Развитие» запланированы в соответствии с Положением о системе оплаты труда в муниципальном бюджетном учреждении «Развитие», утвержденным приказом МБУ «Развитие» от 28.08.2017 № 14, и на основании положений Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

Согласно проекту штатного расписания, численность МАУ «Муниципальная информационная служба» на 2019 год запланирована в количестве 2 штатных единиц, расходы на оплату труда (с начислениями) запланированы в сумме 1 273,5 тыс. рублей. Расходы на оплату труда (с начислениями) запланированы в соответствии с Положением о системе оплаты труда в МАУ «Муниципальная информационная служба», утвержденным распоряжением Главы Местной администрации от 08.10.2018 № 76, и на основании положений НК РФ.

В ходе анализа смет расходов МБУ «Развитие» и МАУ «Муниципальная информационная служба» (далее при совместном упоминании – Учреждения) выявлены следующие нарушения порядка применения бюджетной классификации расходов Российской Федерации, а именно:

1. В нарушение п. 17.1 Порядка применения кодов бюджетной классификации, согласно которому отнесение расходов на финансовое обеспечение выполнения функций (оказание услуг) государственными

(муниципальными) учреждениями, в том числе в форме субсидий, осуществляется по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов исходя из осуществляемых указанными учреждениями функций (услуг):

– расходы в сумме 11 829 тыс. рублей на оплату труда (с начислениями) сотрудников и обеспечение деятельности МБУ «Развитие» запланировано проектом местного бюджета по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», тогда как согласно проекту муниципального задания данному учреждению установлено на 2019 год только выполнение отдельных работ, включенных в план мероприятий ведомственной целевой программы «Благоустройство территории муниципального образования» (подраздел 0503 «Благоустройство»);

– расходы в сумме 1 850,5 тыс. рублей на оплату труда (с начислениями) сотрудников и обеспечение деятельности МАУ «Муниципальная информационная служба» запланировано проектом местного бюджета по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», тогда как согласно проекту муниципального задания основной объем финансирования на выполнение муниципального задания (66,2 % в общем объеме планируемых расходов учреждения) данному учреждению установлен по подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства».

2. Нарушение Порядка применения классификации операций сектора государственного управления (*далее – КОСГУ*), утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н:

– расходы МБУ «Развитие» в сумме 240 тыс. рублей, МАУ «Муниципальная информационная служба» в сумме 120 тыс. рублей, предусмотренные на оплату аренды, запланированы по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вместо подстатьи КОСГУ 224 «Арендная плата за пользование имуществом (за исключением земельных участков и других обособленных природных объектов)»;

– расходы МБУ «Развитие» в сумме 49 тыс. рублей, предусмотренные на страхование автогражданской ответственности, запланированы по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вместо подстатьи КОСГУ 227 «Страхование».

В ходе проведения экспертизы муниципальных заданий сформированных Местной администрацией для Учреждений установлено **нарушение порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальным учреждением**, а именно:

1. В нарушение ст. 69.2 БК РФ, согласно которой органы местного самоуправления вправе формировать муниципальное задание на оказание муниципальных услуг и выполнение работ муниципальными учреждениями муниципальных образований, находящихся на территории данного субъекта Российской Федерации в соответствии с региональным перечнем муниципальных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено

нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами), Местной администрацией подготовлен проект муниципальных заданий на 2019 год на оказание муниципальной услуги «Оказание информационных услуг по освещению деятельности муниципального образования» и выполнение работ «Благоустройство территории муниципального образования», которые не входят ни в *Региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ Санкт-Петербурга*, утвержденный распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 01.12.2017 № 254-р (с учетом изменений), ни в *Общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам*.

2. В нарушение Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений, утвержденного распоряжением Главы Местной администрации от 08.10.2018 № 76, код норматива, включенного в базовый перечень нормативных затрат, отраженный в разделе 4 «Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания в части оказания услуг» муниципальных заданий Учреждений, не соответствует Приложению № 3 «Базовый перечень нормативных затрат» (далее – *Базовый перечень нормативных затрат*) к данному порядку, в том числе:

2.1. Первые две цифры кода норматива – 18, тогда как, согласно Базовому перечню нормативных затрат первые две цифры данного кода соответствуют году на который утверждается норматив затрат (19);

2.2. Десять последующих цифр кода норматива, согласно Базовому перечню нормативных затрат должны соответствовать коду целевой статьи по бюджетной классификации расходов, тогда как:

– субсидии на выполнение муниципального задания (в общей сумме 4 950 тыс. рублей), предоставляемые МАУ «Муниципальная информационная служба», запланированы проектом местного бюджета по кодам целевых статей: 45700 00251 «Опубликование муниципальных правовых актов, иной информации» (в сумме 4 500 тыс. рублей), 79502 00511 «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга» (в сумме 75 тыс. рублей), 09200 00074 «Осуществление защиты прав потребителей» (в сумме 50 тыс. рублей), 79503 00521 «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга» (в сумме 50 тыс. рублей), 79505 00541 «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма

и последствий потребления табака на территории муниципального образования» (в сумме 50 тыс. рублей), 79506 00551 «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов» (в сумме 50 тыс. рублей), 34500 00103 «Содействие развитию малого бизнеса» (в сумме 50 тыс. рублей), 79501 00491 «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования» (в сумме 75 тыс. рублей), 79504 00531 «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге (в сумме 50 тыс. рублей), тогда как в муниципальном задании объем финансирования в общей сумме 4 950 тыс. рублей отражен по коду целевой статьи 44000 00561 «Создание, осуществление финансового обеспечения деятельности и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальным автономным учреждением»;

– субсидии на выполнение муниципального задания (в общей сумме 2 395 тыс. рублей), предоставляемые МБУ «Развитие» запланированы проектом местного бюджета по кодам целевых статей: 60000 00132 «Организация дополнительных парковочных мест на дворовых территориях» (в сумме 120 тыс. рублей), 60000 00133 «Установка, содержание и ремонт ограждений газонов» (в сумме 947 тыс. рублей), 60000 00134 «Установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории муниципального образования» (в сумме 225 тыс. рублей), 60000 00142 «Участие в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга» (в сумме 25 тыс. рублей), 60000 00153 «Уборка территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения и элементов благоустройства» (в сумме 80 тыс. рублей), 60000 00161 «Создание зон отдыха, в том числе обустройство, содержание и уборка территорий детских и спортивных площадок» (в сумме 368 тыс. рублей), 60000 00163 «Выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования» (в сумме 100 тыс. рублей), 60000 00164 «Проведение в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на территориях дворов муниципального образования» (в сумме 380 тыс. рублей),

60000 00165 «Устройство искусственных неровностей на проездах и въездах на придомовых территориях и дворовых территориях» (в сумме 150 тыс. рублей), тогда как в муниципальном задании объем финансирования в общей сумме 2 395 тыс. рублей отражен по коду целевой статьи 44000 00461 «Создание, осуществление финансового обеспечения деятельности и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальным бюджетным учреждением».

По разделу 0400 «Национальная экономика» запланированы расходы в общей сумме 250 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» запланированы расходы в сумме 200 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Временное трудоустройство граждан», утвержденной распоряжением Главы Местной администрации от 08.10.2018 № 75.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» запланированы расходы в сумме 50 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие малого бизнеса», утвержденной распоряжением Главы Местной администрации от 08.10.2018 № 75.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») запланированы расходы в общей сумме 19 395 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Благоустройство территории муниципального образования», утвержденной распоряжением Главы Местной администрации от 08.10.2018 № 75.

По разделу 0700 «Образование» запланированы расходы в общей сумме 720,4 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы расходы в сумме 95,4 тыс. рублей по целевой статье 42800 00181 «Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципального совета муниципального образования, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе». Расчеты и обоснования данных расходов не представлены, в связи с чем оценить обоснованность их планирования не представляется возможным.

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» запланированы расходы в общей сумме 625 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных распоряжением Главы Местной администрации от 08.10.2018 № 75:

- «Военно-патриотическое воспитание» – в сумме 500 тыс. рублей;
- «Профилактика дорожно-транспортного травматизма» – в сумме

75 тыс. рублей;

– «Профилактика наркомании» – в сумме 50 тыс. рублей.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») запланированы расходы в общей сумме 11 280 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных распоряжением Главы Местной администрации от 08.10.2018 № 75:

– «Досуговые мероприятия округа» – в сумме 6 900 тыс. рублей;

– «Праздники и традиции» – в сумме 4 380 тыс. рублей.

По разделу 1000 «Социальная политика» запланированы расходы в общей сумме 10 265,4 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» запланированы расходы в сумме 514,9 тыс. рублей по целевой статье 50500 00232 «Назначение, выплата, перерасчет пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования, а также приостановлению, прекращению выплаты пенсии за выслугу лет в соответствии законом Санкт-Петербурга».

Представленные в составе документов и материалов к проекту местного бюджета расчеты и обоснования данных расходов содержат только ежемесячный размер доплат к пенсии в текущем году и планируемый размер указанных выплат в очередном году, что не позволяет оценить обоснованность расчета планируемых расходов, поскольку отсутствуют данные о стаже муниципальной службы, размерах должностного оклада по последней должности муниципальной службы и ежемесячной надбавки за классный чин (в расчетных единицах), присвоенный лицу, замещавшему должность муниципальной службы, на день увольнения с муниципальной службы

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» запланированы расходы в общей сумме 9 750,5 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по: назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 5 943,4 тыс. рублей), выплате вознаграждения приемным родителям (в сумме 3 807,1 тыс. рублей).

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1104 «Физическая культура») запланированы расходы в сумме 1 120 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной распоряжением Главы Местной администрации от 08.10.2018 № 75.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства») запланированы расходы в сумме 4 500 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Средства массовой информации муниципального образования»,

утвержденной распоряжением Главы Местной администрации от 08.10.2018 № 75.

3.3. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования в общей сумме 12 360,3 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,2 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 602,6 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге в сумме – 5 943,4 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям в сумме – 3 807,1 тыс. рублей.

Объем субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

3.4. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 37 445 тыс. рублей (или 43,6 % от общего объема расходов местного бюджета на 2019 год) на реализацию мероприятий 15 ведомственных целевых программ, утвержденных распоряжением Главы Местной администрации от 08.10.2018 № 75.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации ведомственных целевых программ запланирован проектом местного бюджета в объеме, предусмотренном программами.

Ведомственные целевые программы в целом разработаны в соответствии с Положением о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги, утвержденным распоряжением Главы Местной администрации от 01.10.2018 № 235.

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие замечания:

Реализация вопросов местного значения по содействию развитию малого бизнеса, военно-патриотическому воспитанию граждан, профилактике терроризма и экстремизма, профилактике правонарушений, развитию на территории ВМО массовой физической культуры и спорта, запланирована в рамках реализации ведомственных целевых программ, тогда как:

– в соответствии со ст.ст. 11, 16 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относятся, в том числе формирование и осуществление *муниципальных программ* с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей; условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства устанавливаются муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации *муниципальных программ*;

– в соответствии со ст. 6 Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга проводят работу по военно-патриотическому воспитанию в соответствии с *муниципальной программой*;

– в соответствии со ст. 5.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений разрабатывают и реализуют *муниципальные программы* в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

– в соответствии со ст.ст. 6, 7 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется посредством, в том числе разработки *муниципальных программ* в сфере профилактики правонарушений;

– в соответствии со ст. 5.1 Закона Санкт-Петербурга от 14.12.2009 № 532-105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований относятся, в том числе принятие и реализация *муниципальных программ* развития физической культуры и массового спорта.

Аналогичное замечание было отражено в Заключении на проект решения МС «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2018 год», однако, на момент подготовки настоящего Заключения не учтено.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2019 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги, утвержденного решением МС от 20.02.2013 № 13 (в последней редакции решения МС от 11.10.2017 № 76).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги, утвержденного решением МС от 20.02.2013 № 13 (в последней редакции решения МС от 11.10.2017 № 76), проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2019 год запланирован по доходам – в сумме 79 200 тыс. рублей, по расходам – в сумме 85 800 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 6 600 тыс. рублей. Размер дефицита местного бюджета на 2019 год соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 6 458,3 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 12 360,3 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

5. Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 50 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

7.1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России

от 08.06.2018 № 132н (7 нарушений на общую сумму 13 686,7 тыс. рублей), а именно:

7.1.1. В Приложениях № 1 «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2019 год (проект)», № 2 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2019 год (проект)» к проекту решения МС о местном бюджете отдельные коды классификации доходов и их наименования не соответствуют установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н.

7.1.2. В Приложениях № 3 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2019 год (проект)», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2019 год (проект)» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в сумме 7,2 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (целевая статья 09200 G0100 «Расходы на исполнение государственного полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга»), запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» вместо подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

7.1.3. В нарушение п. 17.1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н, согласно которому отнесение расходов на финансовое обеспечение выполнения функций (оказание услуг) государственными (муниципальными) учреждениями, в том числе в форме субсидий, осуществляется по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов исходя из осуществляемых указанными учреждениями функций (услуг):

– расходы в сумме 11 829 тыс. рублей на оплату труда (с начислениями) сотрудников и обеспечение деятельности МБУ «Развитие» запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», тогда как согласно проекту муниципального задания данному учреждению установлено на 2019 год

только выполнение отдельных работ, включенных в план мероприятий ведомственной целевой программы «Благоустройство территории муниципального образования» (подраздел 0503 «Благоустройство»);

– расходы в сумме 1 850,5 тыс. рублей на оплату труда (с начислениями) сотрудников и обеспечение деятельности МАУ «Муниципальная информационная служба» запланировано проектом местного бюджета по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», тогда как согласно проекту муниципального задания основной объем финансирования на выполнение муниципального задания (66,2 % в общем объеме планируемых расходов учреждения) данному учреждению установлен по подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства».

7.2. Нарушение Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н:

– расходы МБУ «Развитие» в сумме 240 тыс. рублей, МАУ «Муниципальная информационная служба» в сумме 120 тыс. рублей, предусмотренные на оплату аренды, запланированы по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вместо подстатьи КОСГУ 224 «Арендная плата за пользование имуществом (за исключением земельных участков и других обособленных природных объектов)»;

– расходы МБУ «Развитие» в сумме 49 тыс. рублей, предусмотренные на страхование автогражданской ответственности, запланированы по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вместо подстатьи КОСГУ 227 «Страхование».

7.3. Нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563 (1 нарушение), а именно, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам указаны распоряжения Главы Местной администрации об утверждении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета и об утверждении ведомственных целевых программ, которые не порождают расходные обязательства.

7.4. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним (3 замечания).

7.4.1. В текстовой части проекта решения МС о местном бюджете требуют корректировки:

– преамбула решения МС в части указания года в наименовании Заключения Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете («Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2017 год»);

– пункт 1 решения МС в части указания года, на который утверждается местный бюджет;

– пункт 7 решения МС в части приведения в соответствие Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н кодов классификации доходов по предоставляемым местному бюджету субвенций из бюджета Санкт-Петербурга.

7.4.2. Наименование кода целевой статьи 44002 00561 «Создание, осуществление финансового обеспечения деятельности и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальным бюджетным учреждением», указанное в Приложении № 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2019 год (проект)» к проекту решения МС о местном бюджете не соответствует наименованию данного кода целевой статьи («Создание, осуществление финансового обеспечения деятельности и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальным автономным учреждением»), определенном в Перечне и структуре кодов целевых статей расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2019 год, утвержденном распоряжением Главы Местной администрации от 27.09.2018 № 67.

7.4.3. Пояснительная записка к проекту решения МС о местном бюджете требует корректировки в части указания нормативных правовых актов в соответствии с которыми разработан проект местного бюджета, а именно Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, поскольку при составлении бюджетов на 2019 год данные Указания не применяются.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной администрации, сотрудников МС и Местной администрации запланированы соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование начислений на выплаты по оплате труда Главы ВМО и Главы Местной администрации осуществлено на основе прогнозируемых

предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации иных размеров предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2019 год необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

9. Нарушение порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальным учреждением, а именно (3 нарушения):

9.1. В нарушение ст. 69.2 БК РФ, согласно которой органы местного самоуправления вправе формировать муниципальное задание на оказание муниципальных услуг и выполнение работ муниципальными учреждениями муниципальных образований, находящихся на территории данного субъекта Российской Федерации в соответствии с региональным перечнем муниципальных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами), Местной администрацией подготовлен проект муниципальных заданий на 2019 год на оказание муниципальной услуги «Оказание информационных услуг по освещению деятельности муниципального образования» и выполнение работ «Благоустройство территории муниципального образования», которые не входят ни в Региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ Санкт-Петербурга, утвержденный распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 01.12.2017 № 254-р (с учетом изменений), ни в Общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам.

9.2. В нарушение Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений, утвержденного распоряжением Главы Местной администрации от 08.10.2018 № 76, коды норматива, включенного в базовый перечень нормативных затрат, установленные в муниципальных заданиях МБУ «Развитие» и МАУ «Муниципальная информационная служба», не соответствуют Приложению № 3 «Базовый перечень нормативных затрат» к данному порядку.

10. Оценить обоснованность расходов местного бюджета на общую сумму 8 138,9 тыс. рублей, запланированных на обеспечение деятельности МС, Местной администрации, Избирательной комиссии ВМО, формирование

архивных фондов, профессиональную переподготовку и повышение квалификации, предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета расчеты и обоснования указанных расходов не представлены.

11. Проектом местного бюджета на 2019 год запланированы ассигнования в общей сумме 37 445 тыс. рублей (или 43,6 % от общего объема расходов местного бюджета на 2019 год) на реализацию мероприятий 15 ведомственных целевых программ, утвержденных распоряжением Главы Местной администрации от 08.10.2018 № 75. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2019 год в объемах, предусмотренных программами.

Аудитор палаты

Специалист 1 категории-инспектор



Ю.Ю. Шутов

О.Г. Супрунова